

## **ДИСЦИПЛИНА: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

**Группа: П-230921**

**14.11.2024**

*Преподаватель: Полякова Юлия Александровна*

*Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru*

### **Раздел 2. Права и свободы человека и гражданина**

#### **Тема 2.1. Конституционный статус личности в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.**

**(продолжение темы)**

#### **План работы**

1. Изучение нового материала.

#### **Задание к уроку**

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя (прочитать всё). См. Приложение № 1.

2. Составить конспект.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;

2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;

*3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).*

*(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)*

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

*Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru*

**ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!**

### II. Политические права и свободы

В области общественно-политической жизни Конституцией РФ гарантируются:

- свобода мысли и слова; право на информацию;
- право на объединение; право на манифестации;
- право на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления;
- избирательное право;
- право на обращение.

#### *1. Свобода мысли и слова*

Согласно ч. 1—3 ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

Будучи первой в ряду публично-политических прав и свобод, свобода мысли и слова как бы символизирует связь личной жизни и индивидуальной свободы человека с его переходом в сферу публичной (общественно-политической) жизни. Ведь начиная с раздумий о чем-то и выражения 16 своего мнения внутри собственного жилья, человек далее неизбежно становится участником коллективных форм межличностного общения.

Свобода мысли как одна из конституционных свобод гражданина, специфична. Иногда спрашивают: как можно обеспечить свободу мысли, кто узнает, о чем человек думает, нельзя же, как говорится, залезть ему в душу.

Свобода слова — это возможность публично, т.е. в присутствии других лиц, излагать свои взгляды на что угодно. Свобода слова может проявляться в обиходном и деловом общении людей.

Вместе с тем свобода слова может выражаться в пропаганде и агитации, т.е. в средствах, которые дают возможность человеку целенаправленно и публично проповедовать свои взгляды, в том числе политические, религиозные и др. Но Конституция (ст. 29) содержит ограничения: не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Кроме того, Конституция не позволяет насилия в связи со свободой слова: никто не может быть принужден к выражению своих мыслей и убеждений или отказу от них.

#### *2. Право на информацию*

В Конституции РФ записано, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается (ч. 4 и 5 ст. 29).

Совокупность перечисленных правил сокращенно обозначается как право на информацию.

В ст. 29 Конституции предусмотрена возможность широкой реализации права на информацию в обществе, государстве. Конституция позволяет каждому гражданину создавать и распространять информацию. Этому особенно содействует право гражданина учреждать средства массовой информации (СМИ) — газеты, журналы.

Свобода информации регулируется Законом РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» (с многочисленными изменениями и дополнениями),

Федеральными законами от 13 января 1995 г. (в ред. 2006 г.) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также подзаконными нормативными актами.

Конституцией запрещена цензура — контроль за содержанием публикаций и передач, а также запрет на их распространение. Согласно ст. 3 «Недопустимость цензуры» Закона 1991 г. цензура массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, — не допускается, как и создание, финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации.

### *3. Право на объединение*

Согласно ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

О праве на объединение говорилось в связи с характеристикой общественных объединений в Российской Федерации.

В порядке реализации права на объединения граждане создают разнообразные общественные формирования. Как уже говорилось, это могут быть общественные объединения (партии, движения, профсоюзы, общества, фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности и т.д.), религиозные группы и организации, территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления. Право на объединение служит основой выражения личных некоммерческих интересов граждан в общественных сферах, хотя это и может быть связано с собиранием и использованием материальных средств (если граждане создают свои объединения в коммерческих целях, для осуществления хозяйственной деятельности и извлечения прибыли, тогда правовой основой их союзов является не право на объединение, а право на свободу экономической деятельности).

Конечно, главным способом реализации права на объединение является создание и деятельность общественных объединений, тем более что все другие формы объединений граждан 17 регулируются иными нормами Конституции РФ. Согласно Федеральному закону 1995 г. «Об общественных объединениях», право на объединение заключается в возможности гражданина создать объединение, войти в него, пребывать в объединении и выйти из объединения.

В Конституции РФ (ст. 30) гарантируется право граждан на создание профессиональных союзов «для защиты своих интересов». Профсоюзы являются формой объединения наемных работников, т.е. тех, чей труд, образно говоря, покупает и оплачивает работодатель.

### *4. Право на манифестации*

Согласно ст. 31 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Обобщенно — для удобства — все перечисленное в ст. 31 Конституции РФ можно охарактеризовать как право на манифестации. Российский законодатель в специальном Федеральном законе, развивающем статью 31 Конституции, использует понятие «публичные мероприятия» для обозначения акций, т.е. проводимых гражданами для выражения своих интересов, требований, взглядов.

Право на манифестации обычно считают коллективным правом. Соглашаясь в целом с таким подходом, отметим, что для пикетирования как формы реализации права на манифестацию нельзя исключать и индивидуальное его осуществление.

В ст. 31 Конституции право на манифестации определяется как право граждан Российской Федерации. Между тем иностранные граждане и лица без гражданства также вправе пользоваться правом на манифестации.

В Российской Федерации понадобилось более 10 лет после принятия Конституции 1993 г. для разработки федерального закона о порядке проведения манифестаций.

Принят Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Как уже сказано, он использует обобщенное для всех видов манифестаций понятие «публичное мероприятие» (ст. 2). Под ним понимается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

*5. Право на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления*

Этому праву посвящены части 1, 4 и 5 ст. 32 Конституции РФ, где закреплено, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. Они также имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Следует добавить, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать не только в управлении делами государства, но и в осуществлении местного самоуправления. Эта вторая возможность вытекает из Конституции РФ (в ч. 2 ст. 130 записано, что «местное самоуправление осуществляется гражданами») и прямо отражена в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности, в ст. 3 «Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления».

Непосредственное участие в управлении делами государства и местном самоуправлении выражается в следующих возможностях граждан России:

- участие в принятии государственного решения (закона и др.) на референдуме Российской Федерации, а также решения на референдуме субъекта РФ и местном референдуме;

- участие в избрании Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (до 2004 г. – также в избрании глав исполнительной власти субъектов РФ), депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;

- право обсуждения проектов решений государственных органов и органов местного самоуправления и направления им своих предложений;

- право постановки вопросов перед государственными органами и органами местного самоуправления в порядке народной инициативы (сбор подписей в поддержку проведения референдума, для подготовки и принятия законопроекта и т.п.);

- право занять государственную должность, поскольку граждане России имеют равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ), а также муниципальную должность (специальными актами по этим вопросам являются Федеральные законы от 27 июля 2004 г. (в ред. 2008 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 2 марта 2007 г. (в ред. 18 2008 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации», соответствующие законы субъектов РФ);

- право участвовать в отправлении правосудия; как известно, правосудие осуществляется от имени государства, а для граждан выражается в возможностях быть судьями, присяжными заседателями, арбитражными заседателями.

#### *6. Избирательное право*

Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 2 и 3 ст. 32 Конституции РФ).

Вопросы избирательной системы рассматриваются подробно в соответствующем разделе книги. Здесь же отметим следующие моменты.

Избирательное право относится к числу основных, конституционных прав граждан Российской Федерации, поскольку является одним из их ключевых средств влияния на состав и деятельность представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

В нашей стране, как уже отмечено, населением избираются Президент РФ, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, депутаты представительных органов и главы муниципальных образований (последние — если это установлено уставом муниципального образования). Различаются право избирать (активное избирательное право), оно наступает с 18 лет, и право быть избранным (пассивное избирательное право) — для него устанавливается более высокий возраст (например, 21 год для депутатов Государственной Думы, 35 лет — для Президента Российской Федерации).

Избирательные права являются всеобщими, т.е. они предоставляются всем гражданам Российской Федерации, достигшим соответствующего возраста. Избирательное законодательство идет по пути предоставления возможности избирать и быть избранными на муниципальных выборах также и для иностранных граждан, если по этому поводу заключены соответствующие договоры Российской Федерации и других государств, а затем их положения отражены в избирательных законах.

Круг тех, кто не имеет права избирать и быть избранными, отражен в Конституции РФ (ч. 3 ст. 32) — это граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Следовательно, все иные граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

#### *7. Право на обращение*

Согласно ст. 33 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Из ст. 33 Конституции вытекает, что может иметь место устное обращение гражданина — надо полагать, на личном приеме у соответствующего должностного лица, а также письменное обращение — оно подается на приеме, оставляется в приемной, канцелярии, отправляется по почте. Независимо от формы обращение должно быть рассмотрено, а авторам надлежит дать ответ по существу.

В России длительное время не принимался федеральный закон о порядке работы с обращениями граждан и действовал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. (в ред. от 4 марта 1980 г.) «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». Наконец закон появился — это Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

### III. Экономические, социальные и культурные права

В области экономической, социальной и культурной жизни у граждан Российской Федерации немало прав. Одни из них являются новыми, другие остались прежними по наименованию, однако существенно трансформировались. В их круг включаются:

- право на свободное осуществление экономической деятельности;
- право частной собственности;
- право на свободный труд;
- право на отдых;
- право на защиту материнства, детства и семьи государством;
- право на социальное обеспечение и социальную защиту;
- право на жилище;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на благоприятную окружающую среду;
- право на образование;
- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;
- право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

#### *1. Право на свободное осуществление экономической деятельности*

В ст. 34 Конституции РФ говорится: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию».

Рассматриваемое право является одним из ключевых в условиях рыночной экономики. Оно строится на собственном усмотрении индивида и его деловой (трудовой) активности. Как отмечалось в гл. 5 предыдущего раздела, человек имеет право стать предпринимателем, т.е. организатором экономической деятельности, наемным работником, заняться индивидуальной трудовой деятельностью, в конце концов не заниматься никакой экономической деятельностью, а добывать средства к существованию легально разрешенными приемами (давать деньги под процент, играть в казино и т.д., хотя условно и это есть своеобразная экономическая деятельность).

Соответствующие положения зафиксированы в ч. 2 ст. 34 Конституции РФ. Задачам поддержки конкуренции, предупреждения и преодоления монополизма, недобросовестной конкуренции служат Закон РФ от 22 марта 1991 г. (в ред. 2006 г.) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», Федеральные законы от 17 августа 1995 г. (в ред. 2008 г.) «О естественных монополиях», от 26 июля 2006 г. (в ред. 2008 г.) «О защите конкуренции» и другие нормативные акты.

Для проведения государственной политики по содействию развитию товарных рынков и конкуренции, осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, а также предупреждения и пресечения монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и иных ограничивающих конкуренцию действий создана Федеральная антимонопольная служба, руководство которой осуществляет Правительство РФ.

#### *2. Право частной собственности*

Как указывалось ранее, частная собственность является одной из форм собственности, существующих и гарантируемых в Российском государстве. Право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Право наследования гарантируется (ст. 35 Конституции РФ).

Право частной собственности относится к числу основных прав граждан. Его закрепление в Конституции — с одной стороны, формально необходимый момент, раз уж она отражает все основные права граждан, с другой — это и признание ведущей роли частной собственности как фундамента статуса личности. Однако было бы неверно говорить о приоритете данной формы перед иными формами собственности в Российской Федерации. Напомним, что по ст. 8 Конституции РФ признаются и равным образом защищаются все допускаемые ею формы собственности.

Положение ч. 1 ст. 35 Конституции — «право частной собственности охраняется законом» подразумевает, что все законодательство страны (конституционное, гражданское, уголовное и т.д.) направлено на защиту собственности.

### *3. Право на свободный труд*

В ч. 1—4 ст. 37 Конституции РФ закреплено:

«1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Принудительный труд запрещен.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку».

Данное право традиционно именовалось «правом на труд», без слова «свободный». В это право вкладывалось неодинаковое содержание на разных этапах развития нашего государства.

Элементы права на свободный труд.

1) Это право распоряжаться своими способностями к труду. Данный момент отражен в ч. 1 ст. 37 Конституции. Согласно ст. 1 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. (в ред. 2009 г.) «О занятости населения» незанятость граждан не может служить основанием для привлечения к административной и иной ответственности.

Теперь Конституцией принудительный труд запрещен.

Разумеется, не является принудительным трудом выполнение ряда публичных обязанностей — например, воинская служба, привлечение к ликвидации стихийных бедствий. В нашей стране не считается принудительным и труд заключенных, хотя многих из них приходится заставлять работать (в ряде стран выполнение трудовых функций лицами, находящимися в местах отбывания наказания, не является обязательным).

2) Право работающих на соответствующие условия, охрану и оплату труда. Отсутствие гарантий в получении работы в условиях, когда большинство населения обеспечивает себя все-таки наемным трудом, — далеко не лучший вариант интерпретации права на свободный труд.

Требования, касающиеся условий труда, традиционно были и остаются предметом регулирования в Трудовом кодексе. Что касается оплаты труда, до появления действующей Конституции РФ был принят Закон РФ от 30 марта 1993 г. «О минимальном размере оплаты труда», формально он и сейчас считается действующим актом, однако имеет, образно говоря, «минимальное» значение.

3) Право на защиту от безработицы. Государство гарантирует гражданину бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости.

Закон о занятости населения от 19 апреля 1991 г. (в ред. 2009 г.) безработными признает трудоспособных граждан, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней (ст. 3).

4) Право на защиту интересов работников путем разрешения трудовых споров. Конституция признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Более детально соответствующие вопросы решаются в Трудовом кодексе РФ.

Сначала используются примирительные процедуры. Если они не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения спора, работники вправе использовать не только собрания, митинги, демонстрации, пикетирование, но и право на забастовку

#### *4. Право на отдых*

В ч. 5 ст. 37 Конституции установлено: «Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск».

Ранее продолжительность рабочего времени в целом определялась в Конституции. Однако в действующий Основной Закон РФ такую норму не включили. Она вошла в Трудовой кодекс РФ. Согласно ст. 91 ТК нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. А в соответствии со ст. 92 ТК сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается: для работников в возрасте до 16 лет - не более 24 часов в неделю; в возрасте от 16 до 18 лет - не более 35 часов в неделю; для работников, являющихся инвалидами I или II группы, - не более 35 часов в неделю; для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, - не более 36 часов в неделю в порядке, установленном Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Ежегодные оплачиваемые отпуска работникам предоставляются с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. Продолжительность такого отпуска — 28 календарных дней. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с Трудовым кодексом и иными федеральными законами. Ряду категорий работников (занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, имеющим особый характер работы и др.) предоставляются ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска.

#### *5. Право на защиту материнства, детства и семьи государством*

Статья 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. На этой основе можно говорить о таком основном праве граждан России, как право на защиту материнства, детства и семьи государством. В значительной мере положения ст. 38 развивают и гарантируют принцип равноправия женщины и мужчины (ч. 3 ст. 19 Конституции), но направлены на обеспечение учета функций, в силу природы и по традиционному общественному раскладу выполняемых женщиной. Это предполагает специальные гарантии в связи с материнством, оказание помощи женщинам и детям, поддержку многодетных и малообеспеченных семей. В основе государственной политики — учет интересов детей и родителей, равные права супругов в браке, в том числе по воспитанию детей. В этом плане ст. 38 перекликается со ст. 7 Конституции, провозглашающей Российскую Федерацию социальным государством. В ч. 2 ст. 7 говорится, в частности, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Таким образом, праву на защиту материнства, детства и семьи корреспондируют обязанности государства по обеспечению такой защиты. Этому служат многие российские законы — Семейный кодекс РФ, федеральные законы, например, от 21 декабря 1996 г. (в ред. 2004 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», от 24 июля 1998 г. (в ред. 2008 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»), нормативные акты Президента, Правительства РФ (например, постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. (в ред. 2006 г.) «Об утверждении Правил разработки и распространения государственного доклада о положении детей в Российской Федерации»).

#### *6. Право на социальное обеспечение и социальную защиту*

В ст. 39 Конституции РФ говорится, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Традиционно принято на базе таких положений Основного Закона говорить о конституционном праве на социальное обеспечение.

Социальное обеспечение — это прежде всего материальные выплаты гражданам, имеющим на то право (пенсионеры, инвалиды, дети, больные, женщины и др.), из специальных источников (бюджет, фонды), являющихся государственными либо находящихся под патронажем государства. Конституция говорит о двух основных видах выплат — государственные пенсии и социальные пособия. Пенсии назначаются тем, кто уже отработал определенное время, либо может не работать по состоянию здоровья или при наличии определенных заслуг перед государством, либо в силу несовершеннолетия не в состоянии работать — т.е. пенсии по возрасту (старости), инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Социальные пособия — выплаты, предоставляемые для компенсации (взамен) утраченного заработка либо для поддержания жизненного стандарта (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком, по безработице, на детей, ритуальное и др.).

Пенсионное обеспечение в нашей стране осуществляется на основе федеральных законов от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. 2008 г.), от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. 2008 г.), а также закон о пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан (проходивших службу в армии, правоохранительных органах и др.).

Пособия выплачиваются на основе ряда федеральных законов — от 19 мая 1995 г. (в ред. 2008 г.) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 12 января 1996 г. (в ред. 2008 г.) «О погребении и похоронном деле», от 19 апреля 1991 г. (в ред. 2009 г.) «О занятости населения» и др.

Современная политика строится также на непосредственном участии самих граждан в создании материальной базы указанных конституционных прав. В этом плане важными являются федеральные законы от 24 июля 1998 г. (в ред. 2008 г.) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 16 июля 1999 г. (в ред. 2008 г.) «Об основах обязательного социального страхования», от 15 декабря 2001 г. (в ред. 2008 г.) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

В Конституции говорится также о том, что в Российской Федерации поощряются социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Этим целям служат, в частности, Федеральные законы от 7 июля 1995 г. (в ред. 2008 г.) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», от 7 мая 1998 г. (в ред. 2008 г.) «О негосударственных пенсионных фондах» и др.

#### *7. Право на жилище*

Право на жилище в отечественной практике впервые было закреплено в Конституции СССР 1977 г. В ст. 40 действующей Конституции Российской Федерации записано:

«1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами».

Суть права на жилище заключается в возможностях граждан:

- иметь жилье, т.е. пользоваться благоустроенным помещением той или иной формы собственности;

- получить жилье в установленном порядке, построить его либо купить;

- находиться под защитой государства в части жилищных интересов, включая неприкосновенность жилища, невозможность выселения из жилища, его изъятия без законных оснований;

- претендовать на создание благоприятных среды обитания в жилище и вокруг него (например, на подведение к жилищу освещения, воды, газа, отопления, соблюдения санитарных норм строительства, в том числе сохранение санитарной зоны вокруг домов и др.).

#### *8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь*

Это право закреплено в ст. 41 Конституции РФ. Право на охрану здоровья обеспечивается многими путями, включая создание для граждан необходимых условий труда, быта, возможностей хорошего отдыха, в том числе с занятиями физкультурой и спортом, производство продуктов питания должного качества и т.д. Право на медицинскую помощь обеспечивается наличием государственных, муниципальных и негосударственных медицинских учреждений, обязанных оказывать населению такую помощь. Конституция РФ указывает, что бесплатная медицинская помощь оказывается гражданам в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Согласно Конституции Российской Федерации, финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физкультуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Одной из гарантий права на охрану здоровья является своевременная информированность общества о санитарном состоянии населенных пунктов, вспышках инфекций, распространенности заболеваний и т.п. Поэтому в ч. 3 ст. 41 Конституции указано, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Защита интересов граждан в области здравоохранения регулируется Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. (в ред. 2008 г.), Законом РФ от 28 июня 1991 г. (в ред. 2008 г.) «О медицинском страховании граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 г. (в ред. 2008 г.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 30 марта 1995 г. (в ред. 2008 г.) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧинфекции)» и др.

Постановлением Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. созданы Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования — самостоятельные государственные некоммерческие финансово-кредитные учреждения. Граждане России получили страховые полисы обязательного медицинского страхования, которые дают право получения необходимой медицинской помощи в медицинских учреждениях, работающих в системе такого - страхования.

#### *9. Право на благоприятную окружающую среду*

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. На основе указанной статьи Конституции одни авторы пишут о конституционном праве на благоприятную окружающую среду, включая в его содержание все компоненты, названные в данной статье; другие авторы предпочитают говорить о конституционных экологических правах граждан. В любом случае данное право надо трактовать достаточно широко.

Вопросы охраны природы регулируются Федеральными законами от 10 января 2002 г. (в ред. 2009 г.) «Об охране окружающей среды», от 23 ноября 1995 г. (в ред. 2009 г.) «Об экологической экспертизе» и другими, в той или иной мере касающимися охраны природы. Многие вопросы регулируются подзаконными актами.

#### *10. Право на образование*

Право на образование заключается в возможности обучения в каком-либо образовательном учреждении, которое дает человеку общие знания, являющиеся основой его кругозора, а также специальные знания, в том числе необходимые для трудовой деятельности.

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. При этом основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Согласно Закону РФ от 10 июля 1992 г. «Об образовании» (в ред. 2009 г.) дошкольное образование обеспечивается детям в возрасте до 6,5 лет, помимо обучения родителями, в дошкольных образовательных учреждениях.

Общее образование можно получить в общеобразовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования) — школах, гимназиях, лицеях. Обучение начинается с достижения детьми возраста 6,5 лет при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста 8 лет. По заявлению родителей (законных представителей) учредитель образовательного учреждения вправе разрешить прием детей для обучения в более раннем возрасте. Требование обязательности основного общего образования, включенное в ст. 43 Конституции РФ, применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста 15 лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее

Согласно ч. 3 ст. 43 Конституции каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Действует Федеральный закон от 22 августа 1996 г. (в ред. 2009 г.) «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

Конституция предусматривает (ч. 5 ст. 43), что Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты. Согласно ст. 7 Закона об образовании они представляют собой совокупность требований, обязательных при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию.

Конституция также гласит (ч. 5 ст. 43), что Российская Федерация поддерживает различные формы образования и самообразования. Образовательная политика — важная часть политики государства, она находит воплощение в программах образования (так, Федеральным законом 2000 г. утверждена Федеральная программа развития образования), нормативных актах Президента и Правительства.

### *11. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания*

Данная свобода отражена в ч. 1 ст. 44 Конституции РФ, гласящей, что каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Свобода творчества имеет разные формы проявления, выражаемые в возможности как профессионального, так и любительского (самодельного) творчества. Граждане могут заниматься творчеством индивидуально, создавать различные творческие кружки, клубы, объединения.

Свободу преподавания, о которой говорит Конституция, надо понимать так: учитель школы, преподаватель вуза вправе использовать свою методику изложения материала, ведения урока, семинара, чтения лекции и т.д. Однако свобода преподавания не означает, что педагог может игнорировать учебную программу и не давать учащимся те знания, которые предполагаются государственным образовательным стандартом. Преподаватель вправе высказывать свою точку зрения по рассматриваемым вопросам, но учебное занятие не может быть превращено в политический диспут, шоу и т.д. — все это позволительно во внеучебное время. Свобода преподавания означает и соблюдение этических норм — преподаватель должен пользоваться культурным языком, не допускать оскорбительных высказываний в адрес учащихся, а также своих коллег.

### *12. Право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям*

Согласно ч. 2 и 3 ст. 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Основы законодательства о культуре от 9 октября 1992 г. (в ред. 2008 г.) в разд. II «Права и свободы человека в области культуры» определяют довольно широкий перечень таких прав. В их числе — неотъемлемое право каждого человека на культурную деятельность независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии или других обстоятельств. Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями.

Каждый человек имеет право на личную культурную самобытность.

По Конституции культурные права предоставляются каждому человеку, пребывающему на территории нашего государства, будь это гражданин России, иностранный гражданин или лицо без гражданства. Эти права сочетаются и с соответствующими обязанностями всех этих лиц.